

DIPLOMA DE ESPECIALIZACIÓN PROFESIONAL

SESIÓN 5 · EXTRACTO

Desarrollo Territorial e Inversión Social Estratégica

Programa: Diploma de Especialización: Gestión de Relaciones Comunitarias, Responsabilidad Social y Desarrollo Territorial en Minería

Docente: Mg. Lic. Julio Miguel Tardeo Escobar

Sociólogo (UNMSM) y Magíster en Gerencia Social (PUCP). +12 años liderando estrategias de responsabilidad social y relacionamiento territorial en el sector extractivo

1. Superando la "Maldición de los Recursos"

El modelo tradicional de la economía de enclave (Cardoso & Faletto, 1979) se caracteriza por una extracción aislada, cero eslabonamientos productivos locales y una dependencia absoluta del recurso que deja al territorio en situación de vulnerabilidad tras el cierre de la operación. Frente a este modelo, emerge el paradigma del **Desarrollo Territorial Sostenible (DTS)**, basado en la competitividad sistémica territorial (Albuquerque, 2018): integración económica, social, ambiental e institucional holística, orientada a crear capacidades endógenas y resiliencia territorial.

El Pasado — Economía de Enclave	El Futuro — Desarrollo Territorial Sostenible
Extracción aislada, sin eslabonamientos productivos locales	Competitividad sistémica territorial e integración holística
Dependencia absoluta del recurso y vulnerabilidad post-cierre	Creación de capacidades endógenas y resiliencia territorial

■ Estándar global de referencia

El Principio 9 del ICMM exige desempeño social y diversificación económica orientada a la resiliencia post-cierre (CEPAL, 2021), articulando gobernanza, economía (prevención de la dependencia del canon) y capital humano (retención de talento local) hacia una matriz productiva diversificada.

2. El Diagnóstico como Herramienta Estratégica

Conforme a la Norma de Desempeño 1 de la IFC, el diagnóstico socioeconómico no es un inventario inerte de datos: es un proceso dinámico de comprensión de la vulnerabilidad y resiliencia territorial para obtener la Licencia Social para Operar (LSO). El Enfoque de Medios de Vida Sostenibles (DFID, 1999) organiza este diagnóstico en cinco capitales: humano, social, financiero, físico y natural.

La arquitectura del diagnóstico articula una línea de base socioeconómica (LBS), encuestas probabilísticas a nivel hogar e indicadores multidimensionales, en paralelo a la Evaluación de Impacto Social (EIS), la cartografía social y los talleres de co-diseño (Vanclay, 2003), confluyendo en la gestión de impactos y prevención de conflictos.

■ Caso práctico

Caso Quellaveco (Anglo American, Moquegua): mediante Big Data y análisis espacial, la empresa planificó el desarrollo fuera de su huella minera directa, articulando alianzas con la academia local y gremios agrícolas que impulsaron el despegue de la agroexportación (palta y uva) como base de una economía postminera sostenible.

3. De la Filantropía a la Inversión Social Estratégica (ISE)

La filantropía tradicional es transaccional y reactiva, de baja sostenibilidad y medición basada en actividades (por ejemplo, número de regalos entregados). La Inversión Social Estratégica (ISE), en cambio, es transformacional y co-diseñada —alineada al Plan de Desarrollo Local Concertado (PDLC)—, con alta sostenibilidad gracias a la co-gestión comunitaria y una estrategia de salida, midiendo resultados a través de impactos estructurales (SROI, cambios en la línea de base).

El estándar metodológico PM4R (BID) organiza esta inversión mediante una Teoría del Cambio rigurosa, indicadores SMART, una estrategia de salida planificada desde el primer día, y el cálculo del Retorno Social de la Inversión (SROI).

■ Caso práctico

Caso Minera Centinela (Antofagasta Minerals, Sierra Gorda, Chile): un programa de incubación y certificación técnica convirtió a más de 45 empresas locales en proveedoras formales permanentes, logrando una estrategia de salida exitosa e impacto económico sostenible.

4. Obras por Impuestos (Oxi): Innovación en Política Pública

Fundamentada en la economía de los costos de transacción (Coase, 1937), la Ley N.º 29230 (Obras por Impuestos) responde a un problema recurrente: zonas rurales periféricas con alta recaudación minera pero bajísima capacidad técnica burocrática para ejecutar obras. La solución Oxi transfiere la fase de procura, contratación y ejecución de infraestructura del sector público al sector privado, eliminando burocracia, previniendo corrupción y acelerando el valor social.

El mecanismo financiero involucra tres actores: la empresa minera financia y ejecuta la infraestructura; la comunidad o gobierno subnacional recibe la obra pública priorizada y operativa; y el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) emite el certificado CIPRL/CIPGN a favor de la empresa, que esta utiliza para descontar su Impuesto a la Renta.

■ Caso práctico

Caso Hospital de Huari (Minera Antamina): más de S/ 80 millones apalancados mediante Oxi en articulación con MINSA y el gobierno local, financiando un hospital de Nivel II-1 con equipamiento biomédico de punta, cerrando brechas de salud críticas para más de 100,000 habitantes del corredor minero de Áncash.

ACCEDE AL CONTENIDO COMPLETO

Todo el material educativo completo de esta sesión —incluyendo video grabado, plantillas editables, lecturas complementarias y el foro de consulta con el docente— lo encontrarás disponible para su descarga en tu Aula Virtual.

En la sesión completa (ebook) profundizamos en la gobernanza multinivel frente al "flypaper effect", las plataformas de diálogo multiactor y la diferencia entre monitoreo y evaluación de impacto, con casos como la Mesa de Candarave (Southern Peru) y la evaluación GRADE del programa nutricional de Antamina.

■ www.institutoelevateperu.pe | ■ WhatsApp 973 336 333